



Repubblica Italiana  
Assemblea Regionale Siciliana



## SERVIZIO DEL BILANCIO

Bollettino di informazione sulla normativa  
regionale, nazionale e dell' U.E.  
in ambito economico-finanziario e comunitario

XVI Legislatura

27 febbraio 2014



La pubblicazione contiene un elenco della documentazione di interesse per l'area economico-finanziaria e comunitaria pubblicata durante il mese di febbraio 2014.

Ove possibile, si è provveduto ad effettuare un collegamento con i siti da cui sono stati reperiti i documenti, ai quali si può accedere attraverso il collegamento ipertestuale negli estremi del singolo provvedimento.

Tutti i documenti possono essere richiesti alla segreteria del Servizio del Bilancio.

a cura del Servizio del Bilancio, unità operativa "Documentazione per l'area economico-finanziaria e comunitaria", segretario parlamentare responsabile: Paola Canino.

Servizio del Bilancio

tel. 091 7054372- fax 091 7054371; mail: bilancio@ars.sicilia.it

*lavoro chiuso il 27 febbraio 2014*

---

*I testi dei Servizi e degli Uffici dell'Assemblea Regionale Siciliana sono destinati alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli Organi parlamentari e dei Parlamentari. L'Assemblea Regionale Siciliana declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per finalità non istituzionali e non consentiti dalla legge.*

## INDICE

NORMATIVA EUROPEA .....	5
NORMATIVA STATALE .....	5
NORMATIVA REGIONALE .....	7
GIURISPRUDENZA.....	8
STUDI .....	11
DOTTRINA .....	13

## **NORMATIVA EUROPEA**

---

### **PARLAMENTO EUROPEO**

**-ADOZIONE DEFINITIVA DEL BILANCIO GENERALE DELL'UNIONE EUROPEA PER L'ESERCIZIO 2014**  
(2014/67/UE, Euratom)

*Pubblicazione: Gazzetta ufficiale dell'Unione europea del 20 febbraio 2014*

---

### **COMMISSIONE EUROPEA**

**-PREVISIONI D'INVERNO 2014: AVANZA LA RIPRESA**  
Bruxelles/Strasburgo, 25 febbraio 2014

---

## **NORMATIVA STATALE**

---

### **-LEGGE 21 Febbraio 2014 n. 9**

DI 145/2013 – Destinazione Italia

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 23 dicembre 2013, n. 145, recante interventi urgenti di avvio del piano "Destinazione Italia", per il contenimento delle tariffe elettriche e del gas, per la riduzione dei premi RC-auto, per l'internazionalizzazione, lo sviluppo e la digitalizzazione delle imprese, nonché misure per la realizzazione di opere pubbliche ed EXPO 2015

[Testo del D-L 23 Dicembre 2013, n. 145, con aggiornamenti](#)

*Pubblicazione: G.U. n. 43 del 21 Febbraio 2014*

*Testo coordinato: G.U. n. 43 del 21 Febbraio 2014*

### **-LEGGE 06 Febbraio 2014 n. 6**

d-L 136/2013 – Emergenze ambientali

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 dicembre 2013, n.136, recante disposizioni urgenti dirette a fronteggiare emergenze ambientali e industriali ed a favorire lo sviluppo delle aree interessate

[Testo del D-L 10 Dicembre 2013, n. 136, con aggiornamenti](#)

*Pubblicazione: G.U. n. 32 del 08 Febbraio 2014*

*Testo coordinato: G.U. n. 32 del 08 Febbraio 2014*

### **-TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 30 novembre 2013, n. 133**

Testo del decreto-legge 30 novembre 2013, n. 133 (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale – serie generale – n. 281 del 30 novembre 2013), coordinato con la legge di conversione 29 gennaio 2014, n. 5, recante: «Disposizioni urgenti concernenti l'IMU, l'alienazione di immobili pubblici e la Banca d'Italia.».

*Pubblicazione: GU n. 23 del 29-1-2014 – Suppl. Ordinario n. 9*

---

**PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI**

**- DIPARTIMENTO DELLA GIOVENTU' E DEL SERVIZIO CIVILE NAZIONALE**

**DECRETO 19 novembre 2013**

Riparto delle risorse finanziarie del fondo nazionale per le politiche giovanili, per l'anno 2013.

*Pubblicazione: GU n. 39 del 17-2-2014*

---

**MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE**

**-DECRETO 19 dicembre 2013**

Modalità applicative per l'attribuzione alla Regione Siciliana delle spettanze riconosciute dall'articolo 37 del regio decreto legislativo 15 maggio 1946, n. 455, convertito in legge costituzionale 6 febbraio 1948, n. 2, recante l'approvazione dello Statuto.

*Pubblicazione: GU n. 301 del 24-12-2013*

## **NORMATIVA REGIONALE**

---

### **ASSEMBLEA REGIONALE SICILIANA**

–Modifiche al Regolamento interno dell’Assemblea regionale siciliana approvate il 6 febbraio 2014

*Pubblicazione: GURS 21 febbraio 2014, n. 8*

---

### **ASSESSORATO DELL’ECONOMIA**

–DECRETO 31 gennaio 2014.

Ripartizione in capitoli delle unità previsionali di base relative al bilancio di previsione della Regione per l’anno finanziario 2014.

*Pubblicazione: GURS 21 febbraio 2014, n. 8 supplemento ordinario*

---

### **ASSESSORATO DELLA FAMIGLIA, DELLE POLITICHE SOCIALI E DEL LAVORO**

–CIRCOLARE 3 febbraio 2014.

Art. 30 legge di stabilità regionale, legge regionale 28 gennaio 2014, n. 5 – Disposizioni attuative.

*Pubblicazione: GURS n. 14 febbraio 2014, n. 7*

---

### CORTE COSTITUZIONALE

#### ***SENTENZA 27/2014 del 24/02/2014***

**Norme impugnate:** Artt. 12, c. 1° e 34, della legge della Regione Molise 17/01/2013, n. 4.

**Oggetto:** Impiego pubblico – Legge finanziaria 2013 della Regione Molise – Autorizzazione transitoria di alcuni enti tabellati a procedere alla copertura della dotazione organica e del relativo fabbisogno triennale di personale con le modalità indicate dalle leggi istitutive; Decadenza automatica, al termine della legislatura, di tutte le figure nominate a vario titolo, ragione o causa dal Presidente della Giunta, dalla Giunta regionale e dal Consiglio regionale – Applicabilità anche alle nomine dei direttori generali delle aziende e degli enti del servizio sanitario regionale – Incidenza sui rapporti contrattuali in essere.

**Dispositivo:** illegittimità costituzionale – illegittimità costituzionale parziale

**Atti decisi:** ric. 51/2013

#### ***–RICORSO PER CONFLITTO DI ATTRIBUZIONE 18 dicembre 2013 N. 14***

Ricorso per conflitto tra enti depositato in cancelleria il 18 dicembre 2013 (della Regione Siciliana). Bilancio e contabilità pubblica – Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 23 settembre 2013 – Determinazione dell'accantonamento a valere sulle quote di compartecipazione di tributi erariali di ciascuna regione a statuto speciale per l'anno 2013 – Previsione che l'accantonamento in questione è effettuato, per l'anno 2013, sulla base degli importi di cui alla Tabella 1 del decreto impugnato, in proporzione alle spese sostenute per consumi intermedi desunte, per l'anno 2011, dal SIOPE – Previsione che per l'anno 2013 gli obiettivi del patto di stabilità interno di ciascuna Regione a statuto speciale e Provincia autonoma sono rideterminati tenendo conto degli importi di cui al comma 1 – Previsione che quanto stabilito dai commi 1 e 2 opera fino all'emanazione delle norme di attuazione di cui all'art. 27 della legge 5 maggio 2009, n. 42 – Ricorso per conflitto di attribuzione tra Stato e Regioni sollevato dalla Regione Siciliana – Denunciata illegittimità derivata del decreto impugnato per illegittimità costituzionale delle norme (già impuginate con ricorsi in via principale) di cui il decreto stesso costituisce attuazione – Denunciata violazione del principio di leale collaborazione per l'unilateralità dell'adozione del meccanismo di accantonamento – Denunciata violazione dell'autonomia finanziaria della Regione. Istanza di sospensione. – Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 23 settembre 2013. – Statuto della Regione Siciliana, artt. 36 e 43; decreto del Presidente della Repubblica 26 luglio 1965, n. 1074, in particolare art. 2.

*(GU 1ª Serie Speciale – Corte Costituzionale n.4 del 22-1-2014)*

#### ***–SENTENZA 22/2014 del 10/02/2014 depositata il 11/02/2014***

**Oggetto:** Bilancio e contabilità pubblica – Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica – Riorganizzazione delle funzioni fondamentali dei Comuni ai sensi dell'art. 117, comma secondo, lett. p), della Costituzione – Previsione per i Comuni con popolazione inferiore ai 5000 abitanti dell'esercizio obbligatorio in forma associata delle funzioni fondamentali, mediante riunione dei Comuni o convenzioni di durata triennale – Previsione per i Comuni con popolazione fino a 1000 abitanti, dell'obbligo di esercizio in forma associata, mediante unione di tutte le funzioni

amministrative e di tutti i servizi pubblici ad essi spettanti – Previsione che le Regioni, nelle materie di cui all'art. 117, commi terzo e quarto, della Costituzione, individuano le dimensioni territoriali ottimali per l'esercizio delle funzioni in forma obbligatoriamente associata, mediante unioni e convenzioni.

**Dispositivo:** non fondatezza

**–SENTENZA 23/2014 del 10/02/2014**

**Norme impugnate:** Art. 2, c. 1°, 2°, 3°, 4°, 5°, del decreto legge 10/10/2012 n. 174, convertito, con modificazioni, dall'art. 1, c. 1°, della legge 07/12/2012, n. 213.

**Oggetto:** Finanza pubblica – Disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali – Riduzione dei costi della politica nelle Regioni – Previsione che, ai fini del coordinamento della finanza pubblica e per il contenimento della spesa pubblica, a decorrere dal 2013, una quota pari all'80% dei trasferimenti erariali a favore delle Regioni, diversi da quelli destinati al finanziamento del Servizio sanitario nazionale e al trasporto pubblico locale, è erogata a condizione che la Regione abbia adottato una serie di provvedimenti, concernenti, tra l'altro, le indennità dei consiglieri regionali – Previsione che, ferme restando le disposte riduzioni, in caso di mancato adeguamento, i trasferimenti erariali a favore della Regione inadempiente sono ridotti per un importo corrispondente alla metà delle somme da essa destinate per l'esercizio 2013 al trattamento economico complessivo spettante ai membri del consiglio regionale e ai membri della giunta regionale – Previsione che il mancato adeguamento entro il termine ultimo previsto costituisca grave violazione di legge ai sensi dell'art. 126, primo comma, della Costituzione; Previsione che le Regioni a statuto speciale e le Province autonome di Trento e di Bolzano provvedono ad adeguare i propri ordinamenti a quanto previsto dal comma 1 dell'art. 2 del decreto-legge impugnato, compatibilmente con i propri statuti di autonomia e con le relative norme di attuazione.

**Dispositivo:** non fondatezza – inammissibilità

**Atti decisi:** ric. 17 e 20/2013

**–SENTENZA 26/2014 del 10/02/2014**

**Norme impugnate:** Artt. 1, c. 1°, 2°, 3°, 4°, 5°, 6°, 7° e 8°, e 2, c. 1° e 2°, del decreto legge 06/12/2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dall'art. 1, c. 1°, della legge 22/12/2011, n. 214.

**Oggetto:** Bilancio e contabilità pubblica – Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità ed il consolidamento dei conti pubblici – Aiuto alla crescita economica (Ace) – Previsione, per le società ed enti indicati nell'art. 73, comma 1, lett. a) e b), del d.P.R. n. 917 del 1989, che, ai fini della determinazione del reddito complessivo netto dichiarato, è ammesso in deduzione un importo corrispondente al rendimento nozionale del nuovo capitale proprio, secondo le disposizioni dei commi 2 e 8 – Calcolo del rendimento nozionale proprio – Determinazione dell'aliquota percentuale per il calcolo del rendimento nozionale del nuovo capitale proprio, con decreto del Ministro dell'economia, a partire dal quarto periodo d'imposta e determinazione per il primo triennio di applicazione, in via transitoria, dell'aliquota del 3 per cento – Previsione che la parte del rendimento nozionale che supera il reddito complessivo netto dichiarato è computata in aumento dell'importo deducibile dal reddito dei periodi di imposta successivi – Determinazione del capitale proprio esistente alla chiusura dell'esercizio in corso al 31 dicembre 2010 e relative variazioni in diminuzione – Previsione che gli incrementi derivanti da conferimenti in denaro rilevano a partire dalla data del versamento; che quelli derivanti dall'accantonamento di utili, a partire dall'inizio



dell'esercizio in cui le relative riserve sono formate; che i decrementi rilevano a partire dall'inizio dell'esercizio in cui si sono verificati; che per le aziende e le società di nuova costituzione si considera incremento tutto il patrimonio conferito – Previsione dell'applicazione delle predette disposizioni anche al reddito d'impresa di persone fisiche, società in nome collettivo e in accomandita semplice in regime di contabilità ordinaria – Previsione che le disposizioni di attuazione sono emanate con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, entro 30 giorni dall'entrata in vigore della legge di conversione, e che con lo stesso provvedimento possono essere stabilite disposizioni aventi finalità antielusive – Agevolazioni fiscali riferite al costo del lavoro, nonché per donne e giovani – Previsione, ai fini dell'Ires, della deducibilità di un importo pari all'imposta regionale sulle attività produttive determinata ai sensi degli artt. 5, 5-bis, 6, 7 e 8 del d.lgs. n. 446 del 1997, relativa alla quota imponibile delle spese per il personale dipendente ed assimilato.

**Dispositivo:** non fondatezza **Atti decisi:** ric. 50/2012

[www.giurcost.org](http://www.giurcost.org)

[www.cortecostituzionale.it](http://www.cortecostituzionale.it)

---

## **CORTE DEI CONTI**

SEZIONI RIUNITE IN SEDE DI CONTROLLO

**–RELAZIONE QUADRIMESTRALE SULLA TIPOLOGIA DELLE COPERTURE FINANZIARIE ADOTTATE E SULLE TECNICHE DI QUANTIFICAZIONE DEGLI ONERI**

Leggi pubblicate nel quadrimestre settembre–dicembre 2013

[www.cortedeiconti.it](http://www.cortedeiconti.it)

## STUDI

---

### SENATO

–SERVIZIO DEL BILANCIO – Nota di lettura – n. 32 (PDF)

*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 dicembre 2013, n.136, recante disposizioni urgenti dirette a fronteggiare emergenze ambientali e industriali ed a favorire lo sviluppo delle aree interessate*

Febbraio 2014

Riferimenti: [A.S. 1275](#) (Conversione d.-l. n. 136 del 2013 – Emergenze ambientali)

–SERVIZIO AFFARI EUROPEI ED INTERNAZIONALI – Documentazione sugli atti dell'Unione europea – n. 88 (PDF)

*La partecipazione dell'Italia all'Unione europea relazione programmatica 2014*

Febbraio 2014

Riferimenti: [Doc. LXXXVII-bis, n. 2](#) (Rel programmatica partecipazione dell'Italia all'Unione Europea 2014)

–SERVIZIO STUDI – Dossier – n. 101 (PDF)

*Dossier del Servizio Studi sull'A.S. n. 1275 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 dicembre 2013, n. 136, recante disposizioni urgenti dirette a fronteggiare emergenze ambientali e industriali ed a favorire lo sviluppo delle aree interessate"*

Febbraio 2014

Riferimenti: [A.S. 1275](#) (Conversione d.-l. n. 136 del 2013 – Emergenze ambientali)

–SERVIZIO AFFARI EUROPEI ED INTERNAZIONALI

[Documentazione sugli atti dell'Unione europea – n. 87 \(PDF\)](#)

*Scheda di lettura n. 87*

Febbraio 2014

Riferimenti: [Atto comunitario sottoposto a parere sussidiarietà \(Protocollo n. 2 del Trattato di Lisbona\), n. COM \(2014\) 6 definitivo](#) (Rete europea servizi per l'impiego, integrazione mercati del lavoro)

[www.senato.it](http://www.senato.it)

---

### CAMERA DEI DEPUTATI

SERVIZIO BILANCIO

–A.C. 1920–A

Interventi urgenti di avvio del piano "Destinazione Italia" – Analisi degli effetti finanziari

[www.camera.it](http://www.camera.it)

---

### ISTAT

STATISTICHE FALSH

–STIMA PRELIMINARE DEL PIL – IV trimestre 2013

–FIDUCIA DEI CONSUMATORI – febbraio 2014

[www.istat.it](http://www.istat.it)

---

### BANCA D'ITALIA

Conseguenze per la Banca d'Italia della legge 29 gennaio 2014, n. 5

Natura e proprietà della Banca d'Italia (*È vero che la Banca d'Italia viene privatizzata?*)

[www.bancaditalia.it](http://www.bancaditalia.it)

---

**MINISTERO DELL'ECONOMIA E FINANZE**

**COPAFF**– Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale

**PRIMO RAPPORTO**

Condivisione tra i livelli di governo dei dati sull'entità e la ripartizione delle misure di consolidamento della finanza pubblica.

*www.mef.gov.it*

---

**RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO**

**– LA SPESA STATALE REGIONALIZZATA – ANNO 2012**

*stime provvisorie – gennaio 2014*

*www.rgs.mef.gov.it*

---

**MOODY'S**

**–COMUNICATO del 18 febbraio 2014**

**Rating Sicilia da negativo a stabile**

(Migliorano le prospettive finanziarie della Regione siciliana secondo Moody's, l'agenzia conferma il rating Ba1 con l'outlook che passa da negativo (giudizio del maggio scorso) a stabile. In Sicilia, osserva l'Agenzia di rating, continuano a persistere difficoltà sul fronte del consolidamento fiscale e del contesto socio-economico "debole" basato sulla spesa regionale, a causa anche "di una ricchezza inferiore alla media")

<https://www.moody's.com/credit-ratings/Sicily-Autonomous-Region-of-credit-rating-600049263>

---

**ECOFIN**

**CONCLUSIONI**

**COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION**

**–PRESS RELEASE**

3294th Council meeting

**Economic and Financial Affairs**

Brussels, 18 February 2014

[http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/ecofin/141063.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ecofin/141063.pdf)

---

**-ALESSANDRO PETRETTO, Finanza pubblica territoriale, economia locale e crescita**

*[http://www.astrid-online.it/Governo-de/FINANZA-LO/Studi--ric/Petretto\\_eBook-01-Crescita-Investimenti-Finale-11-2-14-3.pdf](http://www.astrid-online.it/Governo-de/FINANZA-LO/Studi--ric/Petretto_eBook-01-Crescita-Investimenti-Finale-11-2-14-3.pdf)*

---

**-SALVATORE ROSSI, Stato, mercato, sviluppo**

Premio Donato Menichella.

Lectio Magistralis del Direttore Generale della Banca d'Italia

*[http://www.bancaditalia.it/interventi/intaltri\\_mdir/rossi-050214](http://www.bancaditalia.it/interventi/intaltri_mdir/rossi-050214)*

---

**-GINO SCACCIA, L'ente regionale fra mitologia federale e realtà costituzionale**

*Relazione al Convegno Riforme costituzionali: il Senato delle Autonomie, svoltosi a Firenze, presso la sede della Giunta Regionale, il 17 gennaio 2014. Lo scritto è destinato alla rivista Il Ponte.*

*AIC Rivista 1/2014*

---

**-MARIO MIDIRI, L'incerta sorte dell'autonomia parlamentare**

*Questo scritto è destinato agli Studi in onore di Giuseppe de Vergottini.*

*AIC Rivista 1/2014*

---

**-ANDREA MORRONE, Pareggio di bilancio e stato costituzionale**

*AIC Rivista 1/2014*

---

**-CAPPELLIN R., MARELLI E., RULLANI E., STERLACCHINI A., Crescita, investimenti e territorio: il ruolo delle politiche industriali e regionali.**

*<http://www.rivistasr.it/>*

**-DOCUMENTO n. 1-2014 - DDL n. 478 - "Benefici in favore dei testimoni di giustizia". Note di lettura e riferimenti normativi**

---